

**КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «КУЙБЫШЕВСКИЙ РАЙОН»**  
**РАЙОННОЕ СОБРАНИЕ**

**РЕШЕНИЕ**

От 28 ноября 2019 года

№ 289

**Об утверждении Положения об антикоррупционной экспертизе  
нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых  
актов) органов местного самоуправления муниципального района  
«Куйбышевский район»**

В целях обеспечения законности и правопорядка, а также противодействия коррупции при осуществлении полномочий органами местного самоуправления муниципального района «Куйбышевский район», в соответствии с Федеральными законами от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17.07.2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального района "Куйбышевский район" **КУЙБЫШЕВСКОЕ РАЙОННОЕ СОБРАНИЕ РЕШИЛО:**

1. Утвердить Положение об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) органов местного самоуправления муниципального района «Куйбышевский район» (Приложение).
2. Решение Районного Собрания муниципального района «Куйбышевский район» № 353 от 28.05.2009 года «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов органов местного самоуправления муниципального района «Куйбышевский район» считать утратившим силу.
3. Настоящее решение вступает в силу после его опубликования на сайте администрации муниципального района «Куйбышевский район».

Глава  
муниципального района  
«Куйбышевский район»



А.А. Архипов



Приложение  
к Решению Районного Собрания МР  
«Куйбышевский район»  
№ 29 от 28 ноября 2019 г.

**ПОЛОЖЕНИЕ  
ОБ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ (ПРОЕКТОВ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ) МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
«КУЙБЫШЕВСКИЙ РАЙОН»**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение определяет цель, задачи, порядок и методику проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов (проектов муниципальных правовых актов) муниципального образования «Куйбышевский район».

1.2. Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении муниципальных правовых актов (проектов муниципальных правовых актов) Администрации МР «Куйбышевский район» и решений (проектов решений) Районного Собрания МР «Куйбышевский район» (далее именуются – правовые акты (проекты правовых актов), вносимых администрацией муниципального района «Куйбышевский район» (далее именуется - Администрации) на рассмотрение Районного Собрания МР «Куйбышевский район» (далее Районное Собрание) в порядке нормотворческой инициативы.

1.3. Целью антикоррупционной экспертизы является устранение (недопущение принятия) правовых норм, которые создают предпосылки и (или) повышают вероятность совершения коррупционных действий.

1.4. Задачами антикоррупционной экспертизы являются выявление и описание коррупциогенных факторов, содержащихся в правовых актах (проектах правовых актов) муниципального района «Куйбышевский район», разработка рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов.

1.5. Под коррупциогенным фактором для целей настоящего Положения понимается отдельная правовая норма или совокупность правовых норм, которые увеличивают риск совершения субъектами, осуществляющими реализацию правового акта, коррупционных действий.

1.6. Не допускается представление главе Администрации муниципального района правового акта (проекта правового акта) на подписание или для внесения в Районное Собрание в порядке нормотворческой инициативы без визирования этого проекта специально уполномоченным лицом, либо без наличия отметки специально

уполномоченного лица, что правовой акт (проект муниципального правового акта) не нуждается в проведении антикоррупционной экспертизы, или при наличии отрицательного заключения антикоррупционной экспертизы.

## **2. Предмет антикоррупционной экспертизы**

2.1. Обязательной антикоррупционной экспертизе подлежат проекты правовых актов, направленных на регулирование отношений в следующих сферах:

- оказания муниципальной помощи (муниципальной поддержки);
- предоставления физическим и юридическим лицам муниципальных гарантий, бюджетных инвестиций, бюджетных субсидий, грантов, пособий и иных выплат, осуществляемых за счет средств местного бюджета;
- управления муниципальным имуществом и приватизации;
- выдачи разрешений (лицензий), распределения квот, предоставления администрацией МР «Куйбышевский район» прав и преимуществ хозяйствующим субъектам;
- осуществления муниципального контроля;
- размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального района «Куйбышевский район»;
- реализации полномочий муниципального образования «Куйбышевский район» в сфере земельных отношений;
- осуществления полномочий по привлечению к административной ответственности;
- оказания муниципальных услуг администрацией муниципального образования «Куйбышевский район» и подведомственными ей учреждениями.

2.2. По решению главы Администрации антикоррупционная экспертиза может проводиться в отношении проектов правовых актов, направленных на регулирование отношений, не указанных в пункте 2.1 настоящего Положения.

2.3. В предмет антикоррупционной экспертизы не входит рассмотрение вопросов, связанных:

- с мотивами и целями разработчика проекта муниципального правового акта;
- с соответствием проекта муниципального правового акта требованиям действующего законодательства, эстетической и юридической техники;
- иных вопросов, входящих в предмет юридической экспертизы.

## **3. Методика проведения антикоррупционной экспертизы**

3.1. При проведении антикоррупционной экспертизы выявляются и оцениваются следующие коррупциогенные факторы:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага);

и) нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

3.2. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

3.3. Специально уполномоченное лицо, проводящее антикоррупционную экспертизу, оценивает коррупциогенные факторы, указанные в пункте 3.1 настоящего Положения, в их совокупности, степень их влияния на уровень коррупциогенности правового акта (проекта правового акта) муниципального района «Куйбышевский район», рассматривает возможность устранения или уменьшения действия данных факторов и принимает решение о согласовании или подготовке заключения на проект правового акта.

3.4. В случае выявления в правовом акте (проекте правового акта) коррупциогенных факторов, устранение или уменьшение действия которых невозможно, специально уполномоченное лицо обосновывает это в отношении каждого фактора в отдельности.

3.5. В ходе проведения антикоррупционной экспертизы специально уполномоченным лицом не обязательно предлагать новую редакцию положений правового акта (проекта правового акта), содержащих коррупциогенные факторы. Специально уполномоченное лицо вправе предложить конкретные формулировки отдельных положений правового акта (проекта правового акта).

3.6. Для проведения антикоррупционной экспертизы могут использоваться: судебная практика по соответствующему вопросу, информация о практике применения действующих муниципальных правовых актов, мотивированные мнения органов, организаций и граждан, осуществляющих деятельность или обладающих специальными познаниями в регулируемой сфере, данные социологических опросов, научные исследования и другие сведения, способные помочь правильно оценить наличие и степень влияния коррупциогенных факторов в правовых актах (проектах правовых актов) муниципального района «Куйбышевский район».

3.7. Специально уполномоченное лицо, проводящее антикоррупционную экспертизу, назначается Главой администрации МР «Куйбышевский район».

#### **4. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы**

4.1. Правовой акт (проект правового акта) представляется специально уполномоченному лицу на согласование вместе с прилагающимися материалами, предусмотренными Инструкцией по делопроизводству в администрации муниципального района «Куйбышевский район», непосредственно перед его направлением на согласование в заинтересованные органы и организации.

4.2. Рассмотрение вопроса о наличии оснований для проведения антикоррупционной экспертизы, предусмотренных пунктами 2.1 и 2.2 настоящего Положения, производится специально уполномоченным лицом в течение трех рабочих дней со дня поступления проекта правового акта.

4.3. В случае если специально уполномоченное лицо придет к выводу об отсутствии оснований для проведения антикоррупционной экспертизы правового акта (проекта правового акта), он ставит на бланке согласования надпись "не подлежит антикоррупционной экспертизе", личную подпись с расшифровкой и дату.

4.4. Антиторрупционная экспертиза проекта правового акта в случае, когда проведение такой экспертизы необходимо, проводится специально уполномоченным лицом в течение семи рабочих дней со дня поступления проекта правового акта.

При необходимости истребования и исследования дополнительных материалов, связанных с проектом, срок проведения антиторрупционной экспертизы может быть продлен по решению руководителя соответствующего структурного подразделения администрации муниципального образования «Куйбышевский район».

В случае повторного поступления к специально уполномоченному лицу правового акта (проекта правового акта) муниципального района «Куйбышевский район», доработанного в соответствии с заключением антиторрупционной экспертизы, указанный выше срок исчисляется вновь с момента поступления доработанного проекта.

4.5. В ходе проведения антиторрупционной экспертизы уполномоченное лицо вправе запрашивать необходимые материалы и информацию у органов государственной власти и местного самоуправления, организаций и граждан.

4.6. Структурные подразделения администрации муниципального образования «Куйбышевский район» обязаны представить запрашиваемые специально уполномоченным лицом материалы и информацию в течение 7 рабочих дней со дня поступления соответствующего запроса.

4.7. В случае внесения в правовой акт (проект правового акта) изменений он подлежит повторному согласованию со специально уполномоченным лицом.

4.8. После проведения антиторрупционной экспертизы правовой акт (проект правового акта) визируется специально уполномоченным лицом внизу лицевой стороны последней страницы проекта.

Виза специально уполномоченного лица включает в себя надписи "антиторрупционная экспертиза", "см. заключение" (в случае наличия письменного заключения антиторрупционной экспертизы), личную подпись сотрудника с расшифровкой, дату визирования. Вместо надписи "антиторрупционная экспертиза" допускается использование соответствующего штампа.

4.9. В случае выявления в проекте правового акта коррупциогенных факторов специально уполномоченное лицо прикладывает к правовому акту (проекту правового акта) заключение антиторрупционной экспертизы.

## **5. Заключение антиторрупционной экспертизы**

5.1. Заключение антиторрупционной экспертизы подписывается специально уполномоченным лицом, проводившим антиторрупционную экспертизу.

Заключение антиторрупционной экспертизы печатается в двух экземплярах, один из которых передается вместе с правовым актом (проектом правового акта) муниципального района «Куйбышевский район» его разработчику, а другой хранится у специально уполномоченного лица.

5.2. Заключение антиторрупционной экспертизы состоит из вводной, описательной и заключительной частей.

5.3. В вводной части заключения антиторрупционной экспертизы указываются:

- наименование проекта правового акта, в отношении которого проведена антиторрупционная экспертиза;

- отношения, на регулирование которых направлен данный проект правового акта;
- основания для проведения антикоррупционной экспертизы из числа указанных в пунктах 2.1 и 2.2 настоящего Положения.

5.4. В описательной части заключения антикоррупционной экспертизы описываются коррупциогенные факторы, имеющиеся в проекте правового акта, степень их влияния на общий уровень коррупциогенности проекта правового акта муниципального района «Куйбышевский район», возможность устранения или уменьшения данных факторов.

Описательная часть заключения антикоррупционной экспертизы может содержать также рекомендации по устранению или уменьшению действия коррупциогенных факторов, в том числе в виде конкретных формулировок отдельных положений проекта правового акта.

5.5. В заключительной части заключения антикоррупционной экспертизы делается вывод о результатах антикоррупционной экспертизы, включающий в себя суждения о коррупциогенности правового акта (проекта правового акта), о возможности устранения или уменьшения действия коррупциогенных факторов и о том, может ли правовой акт (проект правового акта) быть рекомендован к принятию главой Администрации (внесению в Районное Собрание).

5.6. Заключение антикоррупционной экспертизы может быть положительным (в случае если в нем содержатся выводы о наличии коррупциогенных факторов, которые не могут быть устранены и чье действие не может быть уменьшено) или отрицательным (в случае если в нем содержатся выводы о наличии коррупциогенных факторов, которые могут быть устранены или чье действие может быть уменьшено).

5.7. Положительное заключение антикоррупционной экспертизы подлежит учету при реализации правового акта администрацией муниципального образования «Куйбышевский район» и является основанием для разработки соответствующими органами мероприятий по противодействию коррупции при применении коррупциогенных положений муниципального правового акта.

Приложение 1 к Положению об антикоррупционной  
экспертизе нормативных правовых актов (проектов  
нормативных правовых актов) органов местного  
самоуправления муниципального района  
«Куйбышевский район»

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по результатам проведения экспертизы нормативных правовых актов**  
**(проектов нормативных правовых)**  
**и иных документов в целях выявления в них положений,**  
**способствующих созданию условий для проявления коррупции**

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 5.1. Порядка проведения антикоррупционной экспертизы экспертизе нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) органов местного самоуправления муниципального района «Куйбышевский район», утвержденного решением Районного Собрания депутатов Куйбышевского района от \_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_, в Администрации МР «Куйбышевский район» проведена экспертиза

\_\_\_\_\_

(проект нормативного правового акта

\_\_\_\_\_

или иной документ)

в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

В представленном

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

(проект нормативного правового акта или иной документ)

выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции<sup>1</sup>.

\_\_\_\_\_

(наименование должности)

\_\_\_\_\_

(подпись)

\_\_\_\_\_

(инициалы, фамилия)